





## ЖИЗНЬ СОЮЗОВ.

## В ВЦСПС.

## В президиуме.

(Заседание 25 января).

## ДОКЛАД ЦЕРАБНОПА.

На заседании президиума 25 января был заслушан доклад Церабнопса. Церабнопс предложил рассмотреть доклад о цифровых данных членам президиума.

## В ЦК СОЮЗОВ.

## В ЦК Всемедсантруд. КОНКУРСНЫЕ КОМИССИИ.

Президиум ЦК утвердил проект постановления об организации конкурсных комиссий по определению квалификации работников на ответственные должности в лечебно-санитарных учреждениях.

Согласно принятого постановления, конкурсные комиссии учреждаются при ЭКО ЦК и губотделах и являются по существу своей работы союзными органами. Состав комиссий утверждается президиумом ЦК или губотдела, смотря по тому, где эта комиссия организуется.

Все постановления комиссий передаются на заключение ЭКО и окончательно санкционируются президиумом.

## О СЕКЦИИ ВРАЧЕЙ.

Президиум постановил срочно подготовить все материалы, необходимые для вторичного пересмотра в ВЦСПС вопроса о ликвидации секции врачей.

Пленум центрального бюро секции решил созвать на 31 января.

Вопрос о созыве съезда врачей оставлен открытым до пленума ЦК.

## ЛИКВИДАЦИЯ ЗАДОЛЖЕННОСТИ.

В целях улучшения материального положения работников мед-санитарного дела, приказом поручено Финансовому комитету принять все меры к ликвидации задолженности медработников. Отделу нормирования труда предложено провести подготовку к дальнейшему сокращению сети медсанитарных учреждений.

Кроме того, признано необходимым скорейший переход медсанучреждений, обслуживающих фабрично-заводские предприятия, на содержание обслуживающих предприятий.

Далее, в порядке очереди перед президиумом встал вопрос об улучшении быта квалифицированных работников, находящихся на работах в отдаленных и климатически неблагоприятных местностях.

Принято соответствующее постановление, по которому ОПТ поручено разработать соответствующую смету и внести в НКЗ.

Положение это распространяется на врачей, фельдшеров, акушеров, сестер и фармацевтов.

## В ЦК сахарников.

Со времени последнего пленума в союз не было работы по проведению в жизнь постановлений ноябрьского пленума, носивших конкретный исполнительский характер.

Так в области организационно-инструкционной во всех районах проведены конференции предзавкомов и администраторов, реорганизованы закомы, число членов в них и число комиссий доведено до 3. Введено в действие 2%, отчислений со всех валов заработной платы. Здесь нужно отметить ту путаницу, которая сложилась в нашем союзе в связи с решением о введении единой кассы при межсоюзных организациях. Сейчас, в связи с тем, что ЦК РКП о задачах союза, разработана в области финансовых взаимоотношений бюджет урегулирован, и централизованная касса будет восстановлена.

В области тарифно-нормировочной работы проводилась в жизнь приказ НКЗ РСФСР, была произведена разбивка профессий по 17-ти разрядной сетке, разработана подробная инструкция по применению этой сетки на заводах. Задолженность работникам сахарных заводов была отнюдь велика вследствие того, что жалованье не выдавалось с октября месяца, т. е. за 3-4 месяца. В январе месяце СТО разрешил главному бухгалтеру реализовать 50 000 пудов сахара и благодаря этому задолженность работникам к концу месяца будет ликвидирована.

В области организационно-производственной ЦК принимал участие в формировании главного и областного управлений Сахаростроя. Большие работы проводились в связи с изменением организационной структуры кооперативных организаций в связи с тем, что производственные подразделения в кооперативах и в сахарных заводах.

На заводах сейчас проводится сокращение штатов.

Отделом охраны труда разрабатываются меры по технике безопасности на местах.

## НА МЕСТАХ.

## В Гомельском губпрофсовете.

## ОХРАНА ТРУДА НА ЧАСТНЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ.

Отдел охраны труда при ГПСО организовывает массовые обследования частных предприятий.

За последние 2 месяца были обследованы частные предприятия, в которых в взыскании было обращено на улучшение быта рабочих. В более крупных предприятиях обследования производились заводскими отделами охраны труда, как показательные для инспекторов.

Для точного надзора над предприятиями все губерния разбита на 15 участков инспекторов труда, 5 специальных и 6 ассистентских пунктов. В декабре месяце были выявлены 4 инспектора труда, три технических и 1 санитарный. Всем им были даны поручения по обследованию предприятий в уездах.

план деятельности участковой инспекции и инструкция по практической работе, для инспекторов труда. На 15 января предполагалось созвать всероссийский съезд отделов охраны труда, но в связи с предоставлением отпусков на непродолжительный срок. Отдел вынужден в настоящее время разработкой и подготовкой материалов к этому съезду.

Культотдел был занят разработкой и раскладкой на места инструкций по вопросу о финансировании и снабжении культур учреждений на заводах, в связи с достигнутым по этому вопросу соглашением между ВЦСПС и СНХ.

Также разрабатывался проект соглашения между культуротделом ЦК и Наркомпросом РСФСР, по вопросу о централизованном порядке материального снабжения и отпусков денежных кредитов на содержание культур учреждений сахарных заводов. Аналогичное соглашение еще в октябре прошлого года было заключено между культуротделом ЦК и Наркомпросом Украины.

В области профессионального образования, консультативным бюро составлен учебный план школ фабрично-заводского ученичества. Закачивается также план профессионального образования на 1922 год.

## В ЦК нарвязи.

## УПОРЯДОЧЕНИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА.

ЦК принял меры к упорядочению сельского хозяйства на основании принятого постановления, по которому на основании использования ресурсов главного управления сельского хозяйства ЦК удалось сохранить этот орган и получить от государства субсидию на развитие его деятельности. В предстоящем году предполагается перевести комхозы работников связи на хозяйственный расчет.

Разработанный урожай 1921 г. измещен, в связи с этим измещены сметы на расходы на содержание за прошлый год сведен без дефицита.

## НА МЕСТАХ.

## В Гомельском губпрофсовете.

## ОХРАНА ТРУДА НА ЧАСТНЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ.

Отдел охраны труда при ГПСО организовывает массовые обследования частных предприятий.

За последние 2 месяца были обследованы частные предприятия, в которых в взыскании было обращено на улучшение быта рабочих. В более крупных предприятиях обследования производились заводскими отделами охраны труда, как показательные для инспекторов.

Для точного надзора над предприятиями все губерния разбита на 15 участков инспекторов труда, 5 специальных и 6 ассистентских пунктов. В декабре месяце были выявлены 4 инспектора труда, три технических и 1 санитарный. Всем им были даны поручения по обследованию предприятий в уездах.

## Среди кожевников.

## У МОСКОВСКИХ КОЖЕВНИКОВ.

Основной организационной работой губотдела являлось установление живой и действительной связи с предприятиями; в производственной области главной работой была концентрация московских государственных предприятий кожпромышленности, согласно производственной программы Главкожа. Сокращение штатов было произведено жестко, более чем в 3 раза. Силой в аренду 22 мелких и средних предприятий; 2 более крупных предприятия сдали московскому Кусту Ремесленства. Права на сбор сырья артефакторов не даются. По вопросу о сдаче предприятий в аренду рабочим внесено принципиальное постановление: при сдаче предприятий рабочим льгот не делать, чтобы не превратить их по сравнению с другими рабочими в "хазайков".

В организационной области большое внимание было обращено на выделение аппарата губотдела и на обслуживание заводов и предприятий. Введен был, давший весьма хорошие результаты, институт рабочих инспекторов. Эти инспекторы, приклепанные к каждому району, ведут регулярную живую связь с предприятиями, посещая их не менее 1 раза в неделю. Они участвуют в работе заводов и комиссий, инструктируют предприятия по вопросам хозяйственного, организационного и профессионального, информируют и проводят на местах мероприятия центра и губотдела, рассматривают и собирают статистические материалы и информируют губотдел о жизни и настроении предприятий.

Губотделом проведен ряд кампаний: помощь голодающим, помощь школе, помощь Профинтерну; были освещены вопросы новой экономической политики, для чего проводились широкие конференции по районам и общему собранию по предприятиям. Связь с уездами поставлена слабо из-за отсутствия работников и неимения средств.

В декабре 21 г. был созван первый губернский съезд рабочих предпринимателей с широким рабочим представителем непосредственно от предприятий. Перед съездом была проведена широкая кампания сраний на всех предприятиях с отчетом правления губотдела перед рабочими.

В работе ОПТ видное место было уделено положению рабочих частных предприятий. По Москве частных предприятий учтено 74, по уездам 21, с числом рабочих до полутора тысяч человек. При заключении коллективных договоров установлен принцип, что союзом дается только сетка; нормирование предоставляется конфликту расценочным комиссиям на местах. Для объединения рабочих частных предприятий была созвана шестая конференция. Обследование частных предприятий выяснило, что занятые в них рабочие охотно вступают в члены союза.

Финансовое положение союза являлось в связи с начавшимся регулярным погашением членских взносов.

В целях очистки союза от кустарей и членов артелей была произведена переорганизация членства. Безартефакторные кооперативы на бирже труда зарегистрированы мало; постепенно они направляются на предприятия.

## В Петроградском губотделе.

Перед губотделом в декабре губотделом была проведена по фабрикам и заводам кампания отчетов и докладов, укрепившая связь губотдела с рабочими. Губотделом был проведен ряд кампаний: помощь голодающим, помощь школе и пр.; был устроен ряд воскресников. Союз принимал деятельное участие в выборах в Петроградский совет депутатов.

Работа ОПТ проводилась союзом в тесном контакте и под руководством Петрогубпрофсовета. Пржиточный минимум союзом кожевников был проведен одним из первых. При помощи кооператива удалось заработать плату рабочим высылать на 60% продовольствием.

Союзу пришлось несколько выправлять линии правления Петроградского кооператива, как в смысле сдачи предприятий в аренду, так и в политике расценки старых ресурсов, где производилось мало работы о их пополнении. Союз сидел, чтобы славилось в аренду лишь пустующие заводы, а не заводы с сырым или даже замоченными кожей.

Рабочий кооператив был создан еще в 2 году. Он окреп и успешно развивал свою работу по снабжению рабочих.

В области работы в частных предприятиях, союзом выработан нормальный коллективный договор. Для организации и влияния рабочих частных предприятий в союз и союзную работу выделен особый организатор. Безартефакторные кооперативы насчитываются в Петербурге до 6 человек.

Вопрос о профессиональном образовании, вследствие ограниченности ресурсов, стоит и-скольким остро. Имеется школа-мастерская для подростков и открывается маленький покаятельный завод-лаборатория. На "Скорходе" в скором времени должен состояться выпуск красных техников кожпромышленности. Курсанты "Скорхода" вытеснены из среды рабочих-кожевников.

## Официальный отдел

## ВЦСПС ОБЛАСТНОГО БЮРО И ГубПРОФСОВЕТОВ.

Финотдел ВЦСПС настоятельно требует срочной присылки отчетов за 1921 год с приложением приходо-расходной ведомости губотделов и упорядоченно согласно формы, напечатанной в № 1 газеты "Труд" от 4-го января с.г.

Зав. Финотд. ВЦСПС Певзнер.

## Организационная сущность профработы в условиях развивающегося капитализма).

## СЕТЬ СОЮЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИХ АППАРАТ.

Построение сети союзных организаций в прошлый период шло в направлении приспособления к системе построения хозяйственных и административных органов. Так как прошлый период характеризовался в экономическом отношении максимальной концентрацией промышленных органов, союзам неизбежно также должны были применять централистские методы построения сети организаций.

Правда, порою эти централистские тенденции выливались в самые чудовищные формы, не отвечающие насущным потребностям. Однако, исключая грубые ошибки, необходимо признать, что техника союзов в общем шла в уроне с экономическим строительством хозяйств.

Нарождавшиеся экономические отношения неизбежно меняют картину. Развивающийся капитализм носит характер дегенерации, и опирается на исключение крупных кооперативов, на небольшие промышленные группировки. Кроме того, методы борьбы в условиях периода капиталистического накопления, каким является наш период, требуют максимальной децентрализации союзных органов.

Исходя из этих положений, мы обращаем внимание союзных объединений на необходимость изменения подходов к строительству профорганизаций. Работа местных союзных органов — вассалы мы ("Труд" № 216 от 8 XI 1921 г.) естественно должна пойти в сторону развития разветвленной сети союзных организаций для приближения к рабочей массе. Рабочая организация — профессиональный союз — тем крепче, чем сильнее и прочнее охватывает на широкую массу рабочих. Организация охватывает на широкую рабочую массу — означает создать десятки союзных ячеек, близко стоящих к потребностям в нужам массе и через эти десятки союзных единиц охватывать и направлять рабочее движение.

Работая разнородный и постановлений, мы стремимся умирить был многих союзных объединений, практически проводивших даже при наличии новых экономических условий лозунг единого союза, лозунг централизации. В настоящее время, конечно, в связи с общим изменением курса деятельности профсоюзов, необходимо отказаться от "серьез и вало" от лозунга единого союза. Более того, надо развить децентралистские тенденции в двух направлениях: а) общее усиление роста союзных организаций (в особенности на низших ступенях) в промежуточных звеньях между низшими и высшими объединениями; б) упорочение низших и авторитет производственных единиц союзных при условии проведения строжайшей дисциплины по всему союзному фронту.

Вместе с тем, фундаментом союзной организации должно быть — обеспечение сильного пролетарского состава и выделение производственной стороны союзного органа, даже в ущерб межсоюзной линии.

Конструкция сети наших союзных объединений представляет собой в настоящее время довольно сложную, выходящую за пределы "стойкую" выдержанную схему, как по линии производственных союзов, так и межсоюзных органов.

По данным Статистического Бюро ВЦСПС, количество союзных организаций рисует в следующем виде:

Наименование	Губ. проф.	Губ. проф. бюро.	Секрет.	ЦК Союз.	Губ. проф. от.	Уезд. от.
На 1-ю ч.	79	587	47	23	14	0 5 8
На 2-ю ч.	86	60	90	28	154	57 1

Сеть союзных организаций, указанная в таблице, в общем соответствует географическому строению России (около 110 губерний и 70 уездов). Союз, таким образом, или по пути инициативного сопротивления, строя свои организации преимущественно к административной и хозяйственной организации Республики. Такое строение опирается в прошлом на определенных условиях союзов. В общем в целом, такую сеть возможно создать и в будущем, однако необходимо внести ряд поправок, для того, чтобы схема союзных организаций вполне соответствовала потребностям ближайшего периода. Рассмотрим организацию по типам межсоюзных и союзных.

Первый вид межсоюзного органа — секретариат, представляет собой типичный соборный союз. Преобладающее количество этих организаций падает на губерния земледельческие или малопромышленные (из 472 секретариатов — 221 на Юго-восточную область, напр., на 138, Поволжье — 35, Сибирь — 36 и т. д.). Главным состав секретариатов являются земледельческие, отчасти полупролетарские и земледельческий элемент).

Организация секретариатов необходимо пересмотреть в двух направлениях: а) выделение пролетарского состава, т. е. создание организации только там, где имеется возможность обеспечить внутри самого объединения достаточный пролетарский кадр; б) максимального перехода от секретариатов на самостоятельные производственные группировки, даже без межсоюзного объединения или на систему уездных комитетов.

Уездные бюро во многих случаях, с точки зрения строения, идут по пути секретариатов. Организация уездного бюро на основе об единения союза с секциями производственных союзов — это повторение соборного союза. Даже в том случае, если возможно было бы избежать обединительных, секционных тенденций уездного бюро, следует серьезно поставить вопрос о целесообразности их существования. Обединяя в каждом отдельном случае не особенно большое количество членов, обединяя незначительными правами и функциями, этот союзный орган развешивает аппарат или слишком слабый или работоспособный в хозяйстве. То и другое является каждой организацией, по возможности в некоторых случаях заменить их уполномоченными (или инспекторами) ГПСО или найти другие формы, обеспечивающие плодотворную деятельность этих союзных органов.

Вместе с тем, межсоюзным объединениям далеко не всегда необходимо проводить административное деление. Если для построения своих организаций у нас почти отсутствуют в межсоюзном порядке промежуточные ступени между низшими организациями и губпрофсоветом и областными бюро. Нам кажется, что построение в губернии и даже области промежуточных органов (напр. райпрофсовета) в местах скопления пролетарских элементов (независимо от административных признаков), могло бы несомненно

хорошие результаты и можно было бы упрочить более равносильное влияние межсоюзных органов. Губпрофсоветы, как и областные бюро подлежат безусловному укреплению, причем основной организационной является губпрофсовет. Областные бюро же должны быть реорганизованы в небольшой идейный, руководящий, инструкторский орган, с минимальным аппаратом или даже без аппарата.

По линии производственных союзов — в основном (местных), уездных, губ. отделе ЦК — развешивать сеть и укрепление должно идти по всему фронту. Промышленными союзам также необходимо "столь" соблюдать административные границы, а стремиться создать относительно к обслуживанию определенных групп рабочих — организации (напр. райсоюзы, райпрофсоветы, райсекция в больших городах).

В общем у нас в силу большой производственной концентрации союзов (сейчас 21 производ. объединений и около 95 1 (орг.), не будет, конечно, относительно такой сети союзных органов, как в Западной Европе (в Германии 59 центральных союзов и около 250 000 организаций). Однако, в силу нашей территориальной разбросанности, профессиональной разнородности, необходимо тщательно подходить к строению каждого союзного органа, отнюдь не механизировать строительство административной организации.

Вместе с тем, внутреннее содержание аппарата в новых условиях, так же должно претерпеть изменения. В целях максимального обслуживания потребностей членов союза, необходимо решительно переходить на постановку работы союза во внебюджетном. Союз должен являться самым популярным местом посещения рабочих масс, поэтому, те союзные организации, которые близко стоят (по своей организационной схеме — уездные, уездные, губотдел, губотдел, ГПСО) к массе рабочих и служащих, должны безусловно возродить систему вечерних работ. Не пресловутое вечернее дежурство, а подлинное участие руководителей союза в общении с членами по внебюджетному времени в стенах своего дома.

Бюрократическое взращивание построения самого аппарата, в прошлый период привело его (аппарат) к ассонированию с государством, к неукротимости частей канцелярии, к застойности и пр.

В новых условиях, необходимо уделить и идею знаменитого союза, усилив ответственность состав союзных работников и свести до минимума технический персонал. Возрождение идейного значения союза усилит приток

добровольных работников, которых надо всемерно использовать.

В основу технического построения аппарата, в след за наш взгляд положить не примерные штаты для всех союзных звеньев, часто оказывающиеся не соответствующими и не реальными, а самостоятельность местных союзных органов. В качестве норм, возможно установить: а) количество организаций, которых приходится обслуживать; б) количество подлежащих обслуживанию рабочих, входящих в данное объединение (примерно на каждые 10 организаций и 1 000 чел. — 1 работник). На основе этих общих норм, варьируемых в зависимости от местных условий, на основе указания о необходимости развить работу в определенных функциональных частях, местные органы скорее всего сумеют построить надлежащий аппарат.

## ВЗАИМООТНОШЕНИЯ СОЮЗНЫХ ОРГАНОВ.

Вопрос о взаимоотношениях союзных органов, особенно остро стоит у нас за последний период. Остро стоит вопрос о роде: а) в определении взаимоотношений центра и мест как по линии межсоюзной, так и по линии производственных союзов и б) взаимоотношения по данной территории (напр. губерния) межсоюзных и союзных органов.

Немаловажно, что общие условия экономического депрессии, допущенные нашей территориальной разнородностью, требуют предоставления союзам соответствующим высшим союзным организациям достаточной свободы действий, инициативы и самостоятельности в пределах руководящих указаний центра. Необходимо поэтому, во всех областях союзной работы, обеспечить соответствующее подкрепление, определить: а) области союзной деятельности, выполняемые местными органами вполне самостоятельно; б) работы, выполняемые местными организациями при условии немедленного вмешательства высших союзных объединений и в) род деятельности, требующий безусловной санкции центра.

Конечно, такая основа, как бы она была серьезно продумана, не может быть достаточно полной. Эта основа является статическим определением прав центра и мест, необходимо также найти и динамические формы взаимоотношений. Такие формы могут быть выработаны исключительно на живом деле, на общении с местами, на изучении опыта. Во всяком случае, по положению, которое существовало до сих пор, т. е. очень слабое систематическое руководство центра или руководство скорее декретного, а не

худшем случае приказного характера — необходимо изменить. Какие бы общие нормы ни были установлены, необходимо индивидуализировать каждый край и применить к его особенностям, установив формы взаимоотношений, что потребует тщательного изучения каждой области территории и организации. Вместе с тем, необходимо признать, что найти правильные формы взаимоотношений центра и мест возможно не только на основе установления соответствия прав и обязанностей и изучения опыта мест, но и на основе систематического, непрерывного общения. Инструкторский, идейный аппарат связи, поэтому, должен быть особенно серьезно развит в настоящих условиях.

Процесс сложившихся взаимоотношений межсоюзных объединений с производственными союзами, имеет свою, довольно долгую, временную пещерную (в общности в последний период) историю. В этом деле необходимо также установить четкий ряд, так сказать, юридических определений прав и обязанностей.

Определение этих прав и обязанностей должно идти по пути предоставления производственным союзам максимальной свободы действий в их практической работе. Межсоюзные объединения, являясь высшим органом в данной местности, отнюдь не должны проводить приказную систему управления. Сохраняя руководящую роль, они не должны навязывать или отменять постановления производственных союзов. Проведение того или иного решения межсоюзного органа, или простояния действий союзного объединения должно проводиться тактически и по соглашению с вышеотозванными союзными органами.

Кроме того, необходимо учитывать особенности данного союза. В отношении крупных, индустриальных союзов возможна и некоторых случаях большая централизация по союзной линии, чем в отношении мелких и неиндустриальных союзов, где влияние местного союза профсоюзов может быть более решающим.

Вдумчивое отношение, серьезный учет всех условий, воли и желания производственных союзов и объединениями ими масс, дает возможность межсоюзным объединениям найти реальные формы здоровых взаимоотношений.

А. ЛИС.

Отвечающий редактор А. ДОГАНОВ.

Издатель — ВЦСПС.

Тираж 34 000.

13-я типография М. Г. С. Н. Х. Петрова, 17.

Р. Б. Ц. Москва, 58.